

“Lo Chino es Chino”

Presentado Por:
Jorge A. Torres
Presidente de Interlink Trade Services/Agente Aduanal
Norteamericano
Mayo 20, 2021

Temas a Cubrir

- Que es la Seccion 301?
- Por que EUA impuso los Aranceles Especiales bajo la Seccion 301 a Productos de Origen Chino?
- Que es la Transformacion Sustancial?
- Que se espera en el futuro sobre los Aranceles Especiales a China bajo la Seccion 301?
- Resumen y Conclusiones

Que es la Seccion 301?

- El Titulo III del “Trade Act” de 1974 (Secciones 301 a la 310, 19 U.S.C. 2411-2420) llamado “Relief from Unfair Trade Practices” y conocido como “Section 301”, permite el mecanismo en el cual los EUA puede imponer sanciones comerciales a paises que violan tratados comerciales o cometen actos que son “injustificables” o “no razonables” y son una amenaza a el comercio de los EUA

Por que EUA impuso los Aranceles Especiales bajo la Seccion 301 a Productos de Origen Chino?

- En Agosto 18 del 2017, el Representante Comercial de los EUA (USTR), inicio una investigacion para evaluar ciertos actos, politicas y practicas del gobierno Chino relacionado con transferencia de tecnologia, derechos de propiedad intelectual e inovacion
- Durante la investigacion, el USTR determino que los actos, politicas y practicas de China fueron discriminatorias, no razonables y una carga o restriccion para el comercio de los EUA, y por ende se justifica la implementacion de sanciones comerciales bajo la Seccion 301(b) del “Trade Act of 1974” (Trade Act)

Por que EUA impuso los Aranceles Especiales bajo la Seccion 301 a Productos de Origen Chino?

- En respuesta, el Presidente Trump inicio una serie de acciones las cuales impusieron aranceles ad valorem a ciertos productos importados de China
- Resumen General de la Lista de Productos Afectados:
 - Lista 1 – Efectiva en Julio 6, 2018 con aranceles del 25% a \$34 Billones USD de productos de origen Chino
 - Lista 2 – Efectiva en Agosto 23, 2018, con aranceles del 25% a \$16 Billones USD de productos de origen Chino
 - Lista 3 – Efectiva en Septiembre 24 del 2018, con aranceles del 25% a \$200 Billones USD de productos de origen Chino
 - Lista 4A – Efectiva en Septiembre 1, 2019 con aranceles del 15% y bajo a el 7.5% en Febrero 14, 2020 (la Lista 4B nunca se implemento dado a que se inicio la primera fase de negociaciones entre EUA y China)

Por que EUA impuso los Aranceles Especiales bajo la Seccion 301 a Productos de Origen Chino?

- Total de valor de productos Chinos sujetos a los Aranceles de la Seccion 301 - \$550 Billones USD
- Total del valor de productos EUA sujetos a medidas retaliatorias de China - \$185 Billones USD
- Monto recaudado en EUA durante el año fiscal 2020 por concepto de Aranceles de la Seccion 301 de productos Chinos - \$35.6 Billones USD (un incremento del 22.8% comparado con el año fiscal 2019)
- Monto total recaudado en EUA por concepto de Aranceles de la Seccion 301 de productos Chinos - \$78 Billones USD (hasta Febrero 2021)

Que es la Transformacion Sustancial?

- La determinacion del pais de origen es una consideracion de suma importancia cuando se embarcan productos a nivel internacional
- Determinar el pais de origen de los productos es tambien muy importante para determinar si el producto es eligible para aranceles preferenciales, incluyendo tratados de libre comercio o si tiene alguna restriccion especial (arancelaria o no arancelaria) en el pais de importacion
- Cuando un producto no viene o no esta hecho de materiales de un solo pais, el principio internacional reconocido legalmente de “Transformacion Sustancial” debe de ser utilizado para determinar el pais de origen de producto

Que es la Transformacion Sustancial?

- Definicion general de “Transformacion Sustancial”:
 - Transformacion Sustancial significa que el producto sufrio un cambio fundamental (normalmente como resultado de un proceso productivo o de manufactura en el pais donde segun se determina el origen) en forma, apariencia, naturaleza, o caracter, el cual agrega valor a el producto en una cantidad o porcentaje que es significativo o material en comparacion a el valor el cual el producto (o sus componentes o materiales) tenia al momento de su Exportacion del pais donde fueron producidos inicialmente. Usualmente un nuevo producto comercial – con un nombre diferente – es determinado como resultado de cualquier otro proceso que la autoridad Aduanera determine que haya causado una “Transformacion Sustancial” a los componentes o materiales importados originalmente

Que es la Transformacion Sustancial?

- Definicion del termino “Nuevo Producto Comercial”:
 - El producto ha sido transformado sustancialmente de materiales que no son de un solo pais
 - Tiene un nuevo nombre, caracter o uso distinto que los materiales del cual fue transformado, pero un producto no puede ser considerado como un nuevo producto comercial bajo las siguientes circunstancias:
 - Operaciones de re-empaque, almacenamiento, distribucion, pruebas, re-etiquetado
 - Diluir con agua u otra substancia o dosificacion

Que es la Transformacion Sustancial?

- Ejemplos de lo que es y no es “Transformacion Sustancial”:
 - Azucar del pais A, harina del pais B, productos lacteos del pais C, y nueces del pais D se importan a el pais E y sufren un proceso de manufactura el cual la mezcla de estos productos resulta en galletas (los materiales fueron transformados sustancialmente en el pais E, ya que se creo un nuevo producto de comercio al mezclar los diferentes materiales)
 - Vegetales frescos de varios paises son importados a un pais para mezclarlos y congelarlos (los vegetales no fueron transformados sustancialmente en el pais donde se mezclaron y congelaron y la mezcla debe de ser marcada con el pais de origen de cada ingrediente)
 - Productos re-empacados, diluidos en agua o que pasan por procesos menores no son transformados sustancialmente en el pais donde sufren estos procesos menores y su pais de origen es el del pais de origen donde fueron producidos

Que es la Transformacion Sustancial?

- Actualmente la Aduana de los EUA (CBP) esta incrementando las inspecciones y auditorias a las importaciones a EUA para asegurar que no se este llevando acabo “trans-shipments” de productos de origen Chino por otros paises para evitar el pago de los Aranceles bajo la Seccion 301 (triangulacion de mercancias)
- Es muy importante recalcar de nuevo que el importar productos de origen Chino a un tercer pais (Mexico) y solo hacer procesos menores a estos productos tales como re-empaques, dosificaciones, pruebas, etc., no confiere el origen del tercer pais (Mexico) y si estos productos son exportados a los EUA declarandolos como pais de origen Mexico, se estaria evitando el pago de los Aranceles bajo la Seccion 301 lo cual se considera como fraude aduanal
- Con esto, es de suma importancia revisar sus procesos internos para evitar que lo mencionando anteriormente este sucediendo
- Tambien es importante que si en sus materias primas para producir o ensamblar sus productos terminados se incluyen materiales o componentes de origen Chino, que se haga un analisis de cumplimiento de transformacion sustancial para asegurar que el origen del producto terminado sea Mexico, ya que el hecho que el producto terminado este producido o ensamblado en Mexico no necesariamente le confiere pais de origen Mexico para efectos de aplicar los Aranceles bajo la Seccion 301

Que se espera en el futuro sobre los Aranceles Especiales a China bajo la Seccion 301?

- Durante el proceso de implementacion de las diferentes listas de productos, el gobierno de los EUA permitio a los importadores/empresas afectadas solicitar exclusiones de estos aranceles y asi eximirse del pago de los mismos
- Las condiciones para que se pudieran obtener estas exclusiones era que se tenia que comprobar que el producto se estaba importando a los EUA minimo con 3 años de anterioridad, que no se podia obtener el producto en los EUA a un precio, cantidad y calidad comparado con el producto Chino, y que el arancel de la Seccion 301 tendria un impacto economico considerable para la parte afectada
- Se aprobaron cientos de exclusiones a productos (por fraccion o por descripcion tecnica) las cuales podrian ser aplicadas por importadores libremente sin ellos ser las partes que la solicitaron
- Estas exclusiones vencieron el 31 de Diciembre del 2020

Que se espera en el futuro sobre los Aranceles Especiales a China bajo la Seccion 301?

- En Septiembre 10 del 2020 se interpuso una demanda a el gobierno de EUA por parte de tres empresas importadoras de vinil las cuales indican que el gobierno de EUA excedio su autoridad estatutoria bajo el “Trade Act of 1974” al implementar las listas 3 y 4
- Para Septiembre 26, 2020, mas de 3,300 empresas incluyendo Ford, Tesla, Volvo, Home Depot y Walgreens se unieron a esta demanda
- Estas demandas aun siguen en proceso y no sabremos algun resultado de las mismas hasta finales del 2021

Que se espera en el futuro sobre los Aranceles Especiales a China bajo la Seccion 301?

- Se espera que el proceso de Exclusiones inicie de nuevo durante este año 2021
- Sin embargo, no se espera que se eliminen los Aranceles Especiales de la Seccion 301 para productos Chinos durante el 2021
- Las prioridades del gobierno de EUA en materia de comercio exterior son otras, enfocadas en derechos humanos y el medio ambiente tal como lo ha mencionado la nueva USTR, Katherine Tai
- Por el momento, todo seguira igual . . . Y lo Chino es Chino!!



Resumen y Conclusiones

**La información
proporcionada en esta
presentación representa la
opinión del ponente y es
solo para efectos
informativos; esta no se
debe de considerar como
asesoría legal**



Muchas Gracias!!

Jorge A. Torres

Jorge@interlinktrade.com

Office: 956-843-9004